**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов определены в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня   
2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы), Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания «О бюджетном процессе в Ершовском муниципальном районе», Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ершовского муниципального района.

**I. Налоговая политика**

Происходящие структурные изменения в экономике сыграли значительную роль в обеспечении сбалансированности региональных финансов. За 9 месяцев текущего года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета выросли на 4,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (или на 22,2 млн. рублей). Наибольший удельный вес налоговых доходов местного бюджета составляет налог на доходы физических лиц, ЕНВД, земельный налог.

Устойчивое экономическое развитие зависит от предсказуемости внутренних экономических условий, низкой инфляции, стабильной и понятной налоговой системы. Предполагается, что основным принципом любых возможных реформ налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности - то есть не повышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков.

Реформы налоговой системы предполагается законодательно закрепить в 2018 году с тем, чтобы с 1 января 2019 года зафиксировать новые стабильные правила на долгосрочный период.

Помимо налоговых условий, также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы как неналоговые платежи и налоговые льготы.

В части неналоговых платежей завершается работа по законодательному закреплению единых правил их установления и взимания – своего рода кодекс неналоговых платежей. По результатам создания нормативной базы, регулирующей такие платежи, планируется, по возможности, сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Реформирование системы налоговых льгот также представляет особую важность. В отличие от прямых бюджетных расходов контроль, учет и оценка эффективности налоговых льгот и преференций пока не формализованы, что создает предпосылки для уменьшения прозрачности бюджетной и налоговой политики. Стоит задача по внедрению концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закреплению соответствующих норм в законодательстве и созданию прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

В настоящее время, как на федеральном, так и на региональном уровне существует большое количество льгот и преференций, при этом значительная часть из них носит бессрочный характер, не направлены на решение какой-либо конкретной задачи экономической политики государства, не носит «адресный» характер.

В текущем году принято решение о распределении федеральных налоговых льгот по региональным и местным налогам на три категории в зависимости от срока передачи на региональный уровень: льготы, отменяемые на федеральном уровне с 1 января 2018 года, с 1 января 2020 года и с 1 января   
2022 года.

В Налоговый кодекс уже внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества.

Вместе с тем в настоящее время Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу проект федерального закона, которым предусматривается изменение срока передачи указанных полномочий субъектам Российской Федерации на 2019 год.

С 2018 года планируется передача на региональный уровень налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении энергоэффективных объектов.

В первоочередном порядке продолжение работы по поэтапной отмене отдельных федеральных налоговых льгот предлагается в отношении:

– пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций по линейным объектам (ставка 2,2% по трубопроводам, линиям энергопередачи с 2019 года, по железнодорожным путям общего пользования - с 2021 года);

– для льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу для организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также для автомобильных дорог федерального значения.

Также с 2018 года на федеральном уровне устанавливается мораторий на принятие новых льгот по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

Другим направлением проводимых реформ налоговой политики является сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий для ведения бизнеса.

Интеграция всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа позволит кратно повысить качество налогового администрирования.

Среди мер, направленных на сокращение теневого сектора предусматривается:

– признание плательщиков ЕСХН (единого сельскохозяйственного налога) с выручкой более 150 млн. рублей плательщиками НДС;

– освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности.

– в целях пресечения злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения, для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков предусматривается введение ограничений количества таких объектов (общей площади объектов);

– установление дифференцированного размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией, в зависимости от количества мест осуществления деятельности;

– уточнение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых могут применяться ЕНВД, патентная система налогообложения и пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков УСН в связи с введением в действие ОКВЭД 2;

– запрет на вычет сумм НДС по товарам (работам, услугам), оплачиваемым за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций, полученных налогоплательщиком из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– в целях социально-экономического развития регионов, повышения эффективности мер по урегулированию задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации предлагается расширить основания для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налоговых платежей и страховых взносов организациям, выполняющим особо важные заказы по социально-экономическому развитию регионов, предоставляющим особо важные услуги населению, а также включенным в перечень стратегических организаций, который определяется в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и будет направлена на решение следующих основных задач:

– безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

– консолидация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики, в том числе на реализации задач, поставленных в Указах;

– повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

– совершенствование процессов муниципального управления, в том числе за счет передачи части неспецифических для них функций в подведомственные учреждения и (или) многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

– повышение качества предоставления муниципальных услуг за счет внедрения конкурентных (альтернативных) способов организации оказания муниципальных услуг, в том числе некоммерческими организациями, оказывающими общественно-полезные услуги;

– расширение применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

– полномасштабное внедрение принципов формирования программного бюджета на муниципальных уровнях;

– дальнейшая оптимизация структуры долговых обязательств, снижение их соотношения к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

**III. Основные характеристики консолидированного бюджета**

**Ершовского муниципального района Саратовской области**

**на 2018-2020 годы**

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета муниципального района на 2018-2020 годы характеризуются следующими показателями:

(млн рублей)

| **Показатели** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Уточ.план | Проект | Проект | Проект |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **194,1** | **201,0** | **208,6** | **214,3** |
| **Безвозмездные поступления** | **515,7** | **509,1** | **473,8** | **493,8** |
| *нецелевые поступления* | 93,7 | 124,2 | 98,1 | 104,3 |
| *целевые поступления* | 422,0 | 384,9 | 375,7 | 389,5 |
| **Доходы – всего** | **709,8** | **710,1** | **682,4** | **708,1** |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | **303,9** | **336,1** | **314,3** | **324,8** |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам* | 24,0 | *6,5* | *6,5* | *6,5* |
| Расходы за счет целевых поступлений | 422,0 | **384,9** | **375,7** | **389,5** |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам* | *2,5* | *2,6* | *2,8* | *2,8* |
| **Расходы - всего** | **725,9** | **721,0** | **690,0** | **714,3** |
| **Дефицит (-)/профицит (+)** | **-16,1** | **+10,9** | **+7,6** | **+6,2** |

**Начальник финансового управления Т.М.Рыбалкина.**

**IV. Доходы консолидированного бюджета**

**Ершовского муниципального района Саратовской области**

**на 2018-2020 годы**

Прогноз доходов консолидированного бюджета на 2018-2020 год рассчитан на основе показателей проекта социально-экономического развития Ершовского района Саратовской области и сценарных условий развития экономики Российской Федерации.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета на 2018 год оценивается в сумме 201,0 млн. рублей 103,6*(0% к бюджетным назначениям 2017 год),* бюджета муниципального района - в сумме 125,6 млн. рублей.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлены в следующей таблице:

(млн. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы | **201,0** | **208,6** | **214,3** |
| *% роста к предыдущему году* | ***103,6*** | ***103,8*** | ***102,7*** |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 115,0 | 119,4 | 123,9 |
| Акцизы | 20,5 | 20,5 | 20,5 |
| ЕНВД | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
| Земельный налог | 26,4 | 26,8 | 27,0 |
| Неналоговые доходы | 11,3 | 11,4 | 11,4 |

Основными бюджетообразующими доходами бюджета являются налог на доходы физических лиц, земельный налог, акцизы, ЕНВД в совокупности формирующие в 2018 году 86,8 % налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в 2019-2020 годах – 86,0 %, и 85,9 % соответственно.

**V. Расходы консолидированного бюджета**

**Ершовского муниципального района Саратовской области**

**на 2018-2020 годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2018-2020 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

– соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

– резервирование средств в общей сумме 959,7 млн. рублей с установлением отдельного порядка их использования на достижение установленных целевых значений по заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами, на повышение с   
1 января 2018 года на 4% заработной платы работников, на которых не распространяются Указы, на стимулирование муниципальных образований области для полной мобилизации налогового потенциала территорий;

– индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления ежегодно с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции 3,8% (по категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, – в пределах установленных целевых значений по заработной плате, по категориям работников, на которых не распространяются Указы, – в пределах сумм повышения с 1 января 2018 года на 4%).

– сохранение на уровне 1 июня 2017 года номинальных объемов бюджетных расходов областного бюджета по другим направлениям, уменьшенных на сумму расходов по погашению просроченной кредиторской задолженности (судебных решений) и сумму непостоянных расходов;

– оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению и Программы оптимизации расходов;

– отказ от предоставления государственных гарантий и принятия новых расходных обязательств за счет привлечения рыночных заимствований;

– оценка расходов местных бюджетов на основании отчетности органов местного самоуправления области за 2016 год, нормирования затрат, а также с учетом планируемых демографических изменений.

В структуре расходов консолидированного бюджета порядка % занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2018 году ожидается в сумме млн. рублей, в   
2019 году – млн. рублей, в 2020 году – млн. рублей

Средства местного бюджета на выполнение социальных обязательств составят млн. рублей или % к уровню 2017 года (к ожидаемому исполнению 2017 года).

Расходы на содержание органов государственной власти области с учетом расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации на 2018 год предусмотрены в сумме млн. рублей, на 2019 год – млн. рублей и на 2020 год – млн. рублей.

**VI. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные трансферты в бюджете ЕМР на 2018-2020 годы запланированы в объемах 508,9 млн. рублей, 473,6 млн. рублей и   
493,6 млн. рублей соответственно по годам, из которых основная доля (более 70%) предоставляется в форме субвенций.

Структура межбюджетных трансфертов местного бюджета представлена в следующей таблице:

(млн. рублей)

| **Показатели** | **2017 год** | | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первона- чальный бюджет | Оценка исполнения | Проект | Проект | Проект |
| **Межбюджетные трансферты местным бюджетам - всего** | **456,3** | **515,6** | **509,1** | **473,8** | **493,8** |
| за счет целевых средств | 362,6 | 421,9 | 384,9 | 375,7 | 389,5 |
| за счет средств областного бюджета | 93,7 | 93,7 | 124,2 | 98,1 | 104,3 |
| **Дотации всего** | **93,7** | **93,7** | **124,2** | **98,1** | **104,3** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |
| *на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов городских округов и поселений* | 93,7 | 93,7 | 124,2 | 98,1 | 104,3 |
| **Субсидии** |  | **37,6** | **20,2** | **-** | **-** |
| за счет целевых средств |  | 37,6 | 20,2 | - | - |
| **Субвенции** | 362,6 | **363,5** | **364,5** | **375,5** | **389,2** |
| за счет целевых средств | 362,6 | 363,5 | 364,5 | 375,5 | 389,2 |
| **Иные межбюджетные трансферты** |  | **20,8** |  |  |  |
| за счет целевых средств |  | 20,8 |  |  |  |
| за счет средств областного бюджета |  |  |  |  |  |

**VII. Дефицит местного бюджета,**

**муниципальный долг района и его обслуживание**

В соответствии с условиями, установленными Минфином России местный бюджет сформирован на 2018 без дефицита, на плановый период ? 2019 и 2020 годы – с профицитом, который будет направлен на погашение планируемых к реструктуризации бюджетных кредитов.

Долговая политика на среднесрочную перспективу будет направлена на снижение соотношения муниципального долга района к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации и Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2017-2019 годы, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеуказанных рекомендаций основными направлениями долговой политики района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут являться:

– поэтапное снижение соотношения муниципального долга района к объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

– равномерное распределение выплат по обслуживанию и погашению государственного долга района по годам с целью исключения «пиков» выплат по долговым обязательствам;

– гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

– повышение уровня долговой устойчивости района.